

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ח' באלול התשע"ו
11 בספטמבר 2016
סימוכין: 219836

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 11/9/16

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשבת הכללית, יו"ר הוועדה
מר מרדכי אלישע, סגן בכיר לחשבת הכללית, חבר וועדה
עו"ד אלי רוזנפלד, הלשכה המשפטית משרד האוצר, יועץ משפטי
מוזמנים:

הנושא: משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

החלטת ועדת המכרזים מיום 07/09/16
נתקבל בוועדת הפטור ביום 07/09/16

בקשה מס': 585881 ומספר 585886

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להארכת ההתקשרות עם האוניברסיטה הפתוחה ועם רשת עמל 1 בע"מ – עמק חרוד, לצורך מתן שירותי ניהול ותפעול מערך קורסי החובה, לתקופה שמיום 30/09/16 ועד ליום 28/02/17, או עד כניסת שני המפעילים החדשים לפעילות, לפי המוקדם מביניהם, על פי תקנה (3)(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר:

האוניברסיטה הפתוחה – בסך של 4,793,600 ₪ כולל מע"מ
חברת עמל – בסך של 7,190,400 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה לגבי 2 הפניות: ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם האוניברסיטה הפתוחה ורשת עמל 1 בע"מ – עמק חרוד, על פי תקנה (3)(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 30/09/16 ועד ליום 28/02/17, או עד כניסת שני המפעילים החדשים לפעילות, לפי המוקדם מביניהם.

הערות ונימוקים:

1. תקנות התעבורה מחייבות את אגף הרישוי במשרד התחבורה במתן קורסי חובה לנהגים - קורסי נהיגה חובה לנהגים שצברו נקודות, וקורס ריענון חובה לנהגים צעירים. קורסים אלו מבוצעים ע"י נותני שירות חיצוניים המתקשרים עם המשרד לטובת מתן השירותים הללו. החברות אשר נותנות את השירות הנ"ל כעת, הינן החברות עמל והאוניברסיטה הפתוחה.
2. וועדת הפטור במשרד האוצר, בישיבתה מיום 30.3.2015, אישרה מתן פטור ממכרז להתקשרות עם החברות עמל והאו"פ, החל מיום 30.4.2015 ועד ליום 30.4.2016, תוך קיום תנאי התקשרות מיטיבים ביחס להתקשרות המקור. במעמד אישור הארכת ההתקשרות בפטור ממכרז, התחייב המשרד לעמידה בלוחות זמנים מוגדרים לסיום הליך המכרז והפעלת השירותים החדשים עד 30.4.2016.
3. וועדת הפטור במשרד האוצר, בישיבתה מיום 10.4.2016, אישרה מתן פטור ממכרז להתקשרות הנ"ל, החל מיום 30.4.2016 ועד ליום 29.9.2016, בתנאים מיטיבים ביחס להתקשרות המקורית, זאת בהמלצתי, ובתיאום עם מנהל אגף הרישוי, מר אפי רוזן.
4. מפרוטוקול וועדת המכרזים במשרד התחבורה מיום 7.9.2016 עולה כי בעקבות הצעות רבות שהוגשו במכרז, וכן לאור העובדה כי וועדת המכרזים הייתה בעומס גדול שנבע בין היתר משאלות הבהרה רבות ומכרזים נוספים אשר בהם עסקה, מועד בחירת הזכיינים שנקבע ליום 31.5.2016, נדחה ליום 7.9.2016.

5. ביום 7.9.2016 נבחרו 2 זוכים במכרז- רשת "עמלי" ורשת "ישיבות בני עקיבא".
6. לאור העיכוב הנ"ל, וועדת המכרזים צופה כי הזכיינים החדשים יוכלו להיכנס לפעילות בסוף חודש פברואר 2017, זאת בהתאם ללוח הזמנים אותו הציגה ואליו מתחייבת וועדת המכרזים, כפי שעולה מפרוטוקול הועדה:
7. חתימה על חוזה התקשרות - עד סוף חודש ספטמבר 2016.
8. תקופת התארגנות הספקים- 3 חודשים, עד סוף חודש ינואר 2017 (חודש אוקטובר אינו חודש בו יכול צוות הפיקוח מטעם אגף הרישוי ללוות את הזכיינים).
9. תקופת ביקורת ואישור אתרים - תודש אחד- עד סוף חודש פברואר 2017.
10. המשמעות של אי הארכת ההתקשרות הינה שקורסי החובה (הן קורסי הריענון והן הקורסים לנהגים שצברו נקודות) יופסקו עד לתחילת הפעילות עם הזכיינים החדשים, דהיינו סוף חודש פברואר 2017 (יש גם לציין כי הרישום לקורסים הנ"ל הופסק כבר באמצע חודש אוגוסט, שכן כל אתרי הלימוד התמלאו עד לסוף חודש ספטמבר 2016).
11. מחוות דעת של עו"ד תמי פרידמן מהלשכה המשפטית במשרד התחבורה עולה כי אין לעצור את קורסי החובה, מכיוון שהשלכות תהיינה קריטיות, הן בהיבט הפגיעה באזרחים, והן מההיבט שהמשרד יהיה חשוף לתביעות משפטיות שהוא יתקשה להתגונן מולן בביהמ"ש.
12. כיוון שעמל הינו ספק קודם וגם זוכה במכרז החדש, נשקלה האפשרות להציע למשרד לקצר את תקופת ההתארגנות שלהם. לשם כך, נערך בירור מול הגבי דפנה עין דור - מנהלת אגף כלכלה במשרד התחבורה, אשר ציינה כי יש הכרח בתיאום מועד התחילה בין שני הזוכים החדשים, על מנת להשוות את המחירים לאזרחים בין היישובים/אתרי קורסים השונים. כמו כן ציינה כי גם לרשת עמל יש צורך בהתארגנות בשל החלפת חלק מהאתרים והמרצים במכרז החדש.
13. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.
14. גבי שני רדמן, רכזת תחבורה ופרויקטים, בחוות דעתה מיום 7 בספטמבר 2016, ממליצה לאשר את ההתקשרות, באישור מר יריב נחמה, הסגן הבכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד.

עו"ד אלירז זנפלו

מר מרדכי אלישע

מר יובל רז

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו

תאריך